

УДК 621.37

## МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ПЕРИОД ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В ЭКОНОМИКЕ РЕГИОНА

Г.А. Барышева, И.В. Черданцева

Томский политехнический университет

E-mail: [ganb@tpu.ru](mailto:ganb@tpu.ru)

*Рассматриваются вопросы интенсивности миграционных потоков на примере Томской области, проводится анализ миграционной статистики, выявляются тенденции миграции, оценка влияния иностранной рабочей силы на рынок труда, предлагаются пути повышения миграционной привлекательности региона.*

### Ключевые слова:

*Естественный прирост населения, демографические тренды, миграционные процессы, экономические прогнозы, структура миграции, миграционная статистика.*

### Key words:

*Natural increase of population, demographic trends, migratory processes, economic forecasts, migration structure, migratory statistics.*

Для реализации инновационных преобразований экономики в соответствии со стратегической целью России необходима разработка перспективных региональных стратегий. В Томской области в настоящее время разрабатывается новая стратегия развития до 2022 г. Однако демографические тренды и низкая интенсивность миграции ставят под угрозу реализацию модели устойчивого инновационного экономического развития. Согласно прогнозам ООН население Земли к 2025 г. вырастет с 5900 до 7800 млн чел., но это будет происходить неравномерно. Численность населения в США увеличится, в Западной Европе стабилизируется при небольшом сокращении, в России же все прогнозы показывают ее существенное снижение (до 124,9 млн чел. к 2025 г. и 111,8 млн чел. к 2050 г.). Ежегодно страна теряет 650–700 тыс. чел., что примерно составляет численность населения среднестатистического города [1, 2].

Для большинства регионов России численность населения незначительно растёт только в базовых и оптимистичных сценариях развития. В пессимистичных прогнозах, как правило, отмечается его сокращение. Стабилизация демографического развития наметилась в Тюменской, Томской и Иркутской области, Красноярском и Забайкальском крае, Республике Хакасии, Бурятии, Алтае и Тыве.

Наибольший естественный прирост населения на 1000 человек в 2010 г. отмечался в республике Тыва — 15, 3 человека. В Томской области впервые за 18 лет так же зафиксирован естественный прирост населения. В 2010 г. данный показатель составил 0,5 на 1000 человек населения. Это седьмое рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 25-е рейтинговое место в целом по России.

Экономические прогнозы по численности населения Томской области показывают незначительный рост, к 2025 г. — всего 1094 тыс. чел. (2010 г. — 1047, 2011 г. — 1054,6). Это связано с наметившейся тенденцией увеличения рождаемости и снижением смертности населения. Естественный прирост населения увеличился в 2011 г. по сравне-

нию с 2010 г. в 1,9 раза. Показатель естественного прироста на 1000 человек населения в Томской области составил (0,8), по СФО данный показатель равен (0,3), по РФ показатель естественной убыли населения составил (–1,0). В целом по области на 100 человек родившихся приходилось 94 умерших (в 2010 г. — 97). Но даже при таком оптимистичном сценарии развития доля старше трудоспособного возраста будет расти, согласно экспертной оценке, значительно быстрее — 264 тыс. чел. (2010 г. — 206 тыс. чел.), а доля трудоспособного возраста уменьшится: с 666 до 631 тыс. чел.

Стабилизация демографического развития непосредственно связана с миграционными процессами. Сохранение нынешней численности и существующего уровня экономически активного населения невозможно без увеличения ежегодного притока иммигрантов в страны Европы и в Россию численностью до одного миллиона человек. Наблюдающийся процесс депопуляции объективно обуславливает необходимость увеличения интенсивности как внешних, так и внутренних миграционных потоков, что подтверждается успешным опытом борьбы за миграцию США. По мнению специалистов Международной организации труда, без иммигрантов уровень европейских жизненных стандартов к 2050 г. снизится до 78 %, по сравнению с существующим уровнем [3].

Данный подход к миграции разделяют не все ученые и представители политических организаций. Есть точка зрения, что нехватку трудовых ресурсов следует компенсировать в основном «своими силами» с помощью роста рождаемости. Трудовая миграция как масштабное явление в условиях глобализации отрицается по следующим причинам: снижается количество носителей национальной культуры; обостряется конкуренция на рынке за счет готовности мигрантов работать на более выгодных для работодателя условиях, ухудшается качество трудовых ресурсов и профессионально-квалификационного уровня значительной части населения, снижается уровень жизни.

С 2005 г. в Томской области наблюдается стабильный миграционный прирост населения, сравнимый по масштабам с наиболее развитыми субъектами Российской Федерации, такими как Санкт-Петербург, Москва, Татарстан, Пермь. На протяжении семи лет Томская область занимает 2-е место среди регионов СФО по миграционному приросту на душу населения [3].

**Таблица.** Динамика и структура миграционного прироста в Томской области

Год	Миграционный прирост, чел.		
	город	село	всего
2005	1505	2347	-842
2006	1392	2325	-933
2007	2707	2782	-75
2008	3568	4078	-510
2009	4919	5148	-229
2010	4972	4835	137
2011	8354	11480	-3126

Комплексный анализ миграционных процессов на территории Томской области показывает, что за период с 2005 по 2011 гг. в Томскую область прибыло 155,22 тыс. чел., выбыло 127,80 тыс. чел. Структура миграционного прироста (27,4 тыс. чел.) показывает, что на межрегиональное переселение приходится примерно половина из субъектов Российской Федерации, другая половина — из стран СНГ. Страны дальнего зарубежья представлены незначительно.

Всего за указанный период в регион из государств — участников СНГ и Балтии — прибыло 20,4 тыс. чел., выбыло 1,8 тыс. чел. Выезд из области в эти государства снизился в 1,4 раза — с 302 чел. в 2005 г. до 210 чел. в 2011 г. Иммиграция из стран СНГ и Балтии имеет тенденцию к увеличению. В 2011 г. в область из этих стран прибыло 4399 чел. против 1905 чел. в 2005 г., то есть увеличение составило 2,3 раза.

Выезд населения Томской области в страны дальнего зарубежья на постоянное место жительства сократился в 2011 г. до 117 чел. против 376 чел. в 2005 г. (снижение в 3,2 раза). Приток сельских жителей в более крупные российские города продолжается. За 2005–2011 гг. городская местность Томской области за счет миграционного прироста увеличила свою численность на 33,0 тыс. чел., только в областном центре миграционный прирост за данный период составил 17,2 тыс. чел. Сельская местность за эти годы потеряла за счет миграционного оттока населения 5,6 тыс. чел.

По данным Томскстата в 2011 г. в Томскую область прибыло 34925 человек, выбыло 26571 человек. Миграционный прирост составил 8354 человека. В сравнении с 2010 г. наблюдается его увеличение на 68 %. Общий миграционный оборот (сумма прибытий и выбытий) в целом по области в 2011 г. был на 53,2 % выше, чем в 2010 г. Однако

следует отметить, что тенденция миграционного прироста характерна для крупных городских округов, в остальных муниципальных образованиях, как правило, наблюдается миграционная убыль населения.

Значительная часть внутриобластных мигрантов выбирает местом постоянного жительства областной центр. Из 11330 чел., выбывших из сельской местности, в город Томск прибыло 10004 чел., что составило 88,3 % (в 2010 г. — 70,5 %) [4].

Внутренняя миграция населения является доминирующей составляющей миграционных процессов. В общем миграционном обороте Томской области внутриобластные и межрегиональные перемещения в 2011 г. составили 92,1 % (в 2010 г. — 89,7 %).

Анализ структуры мигрантов по возрастному составу показывает, что наиболее мобильным неизменно является население в трудоспособном возрасте. Из приведенной ниже диаграммы видно, что наибольшая миграционная активность присутствует населению в молодом (20–34 года) возрасте [4].

Структура миграционного прироста по основным возрастным группам сформировалась таким образом, что население в возрасте моложе и старше трудоспособного составляет весьма незначительную долю. На протяжении последних лет доля лиц трудоспособного возраста составляет в среднем около 80,0 % от общего числа прибывших и примерно столько же от общего числа выбывших.

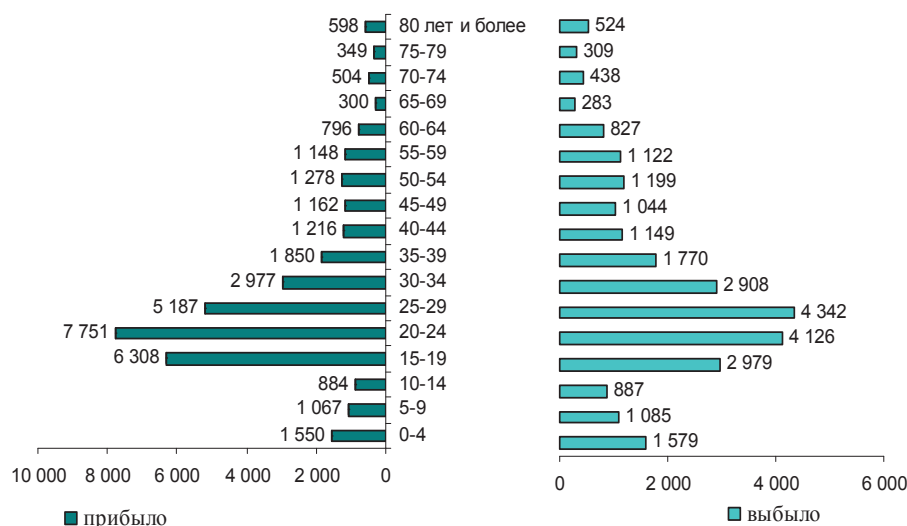
Значительную часть мигрантов составляет молодежь, прибывающая в Томскую область на учёбу (в 2011 — 25,9 %). За последние 5 лет в структуре миграционного прироста населения Томской области от 2,0 до 2,7 тыс. чел. в год составляют студенты.

В миграционных потоках последних лет число прибывающих в область женщин превышает число мужчин в среднем на 9,2 %. В 2011 г. в структуре миграционного прироста мужчины составили 49,5 %, женщины — 50,5 %.

Интенсивность современного миграционного потока и показатели его структуры непосредственно связаны с уровнем социально-экономического развития региона, состоянием системы образования, реализацией глобализационных тенденций и формированием инновационной экономики.

Привлечение на территорию Томской области мигрантов, прежде всего молодежи и квалифицированных специалистов, обусловлено:

- высоким уровнем и качеством жизни, которое оказывается выше, чем в территории предыдущего проживания мигрантов, в основном благодаря совокупности экономических и социальных условий;
- дефицитом трудовых ресурсов для экономики Томской области, создающим возможность трудоустроиться с оплатой труда выше, чем в среднем по России и СФО;



**Рисунок.** Возрастной состав мигрантов Томской области по итогам 2011 г.

- наличием в Томске ведущего российского научно-образовательного комплекса, который является центром миграционного притяжения для тысяч абитуриентов: 10 вузов, в том числе 6 государственных университетов, из них 3 инновационных, 2 национальных исследовательских; 11 НИИ, 7 институтов ТНЦ СО РАН, 6 институтов ТНЦ РАН; 76 субъектов научной деятельности. Значительная доля студентов после окончания вузов остается в регионе на постоянное жительство. Число трудоустроенных выпускников на территории Томской области в 2011 г. составило 51 % от выпуска;
- признанием Томска как центра инноваций (реализация проектов «ИНО Томск-2020», ОЭЗ ТВТ, консорциум университетов), развитой инфраструктурой инновационной деятельности;
- ведущими местами в российских рейтингах томских вузов, которые ведут подготовку более чем по 300 специальностям, 60 из которых связаны с приоритетными направлениями модернизации и технологического развития России;
- привлекательностью студенческой жизни. Томская область является одним из лидеров по численности студентов вузов на 10 000 человек населения. Ближайшим конкурентом из регионов СФО является Новосибирская область. Каждый пятый житель Томска — студент;
- формированием зон опережающего развития на территории региона (южная зона — территория инновационного развития и создания высоких технологий, северная зона — территория промышленной площадки).

Среди основных причин, влияющих на миграционный прирост населения Томской области, следует отметить активную международную маркетинговую деятельность высших учебных заведений по привлечению иностранных граждан с целью обучения, возрастающий интерес к деятельности научных сообществ города Томска к проводимым форумам и съездам международного уровня. Приток

мигрантов также обеспечивает возможность устройства переселенцев за счет удовлетворения потребности в продовольствии на базе подсобного хозяйства и возможности быстрого получения жилья (в том числе вследствие ценовой доступности), особенно в сельской местности.

Немаловажную роль играет возможность быстрой адаптации мигрантов на территории области и их интеграция в современную общественно-политическую и экономическую жизнь региона вследствие высокого уровня его культурного развития и гражданского общества. Об этом свидетельствует наличие здесь более 5000 тысяч общественных организаций, в том числе национально-этнического характера.

Положительно отразилось на показателях интенсивности миграции применение Росстатом новой методики регистрации прибывших и выехавших мигрантов. Листки статистического учета прибытий заполняются на каждого гражданина Российской Федерации, прибывшего к месту проживания на срок 9 месяцев и более (ранее — на 1 год и более). По данным ФМС России по Томской области в 2011 г. на миграционный учет по месту временного пребывания поставлено 47970 иностранных граждан и лиц без гражданства (2010 г. — 41671 человек, увеличение в 1,15 раза).

Доля иностранных граждан, прибывающих на территорию Томской области за счет международной миграции, составляет 19,8 % (9486 человек). Наибольшее количество иностранных граждан прибыло из государств-участников СНГ: Кыргызстан — 22,7; Казахстан — 22,4; Таджикистан — 20,1; Украина — 11,9; Узбекистан — 10,0; Армения — 6,9; Азербайджан — 5,4 %.

Основными целями въезда иностранных граждан в рамках внешней миграции являются частные и деловые визиты, обучение, трудоустройство, туризм, решение гуманитарных задач. В Томскую область большинство иностранных граждан прибывает с частным визитом или с целью обучения.

Регулирование притока квалифицированной иностранной рабочей силы осуществляется через формирование квоты на осуществление иностранными работниками трудовой деятельности. В Томской области за 2010–2011 гг. квота увеличилась в 1,8 раза и составила на 2011 г. 3778 человек. Распределение квоты сложилось следующим образом: строительство — 60,1 % от общего объема, обрабатывающее производство — 13,9 %, транспорт — 5,9 %, добыча полезных ископаемых — 5,3 %, лесное хозяйство — 5,1 %. Оставшиеся 9,7 % распределены на деятельность ресторанов и кафе, сельское хозяйство, предоставление услуг, торговлю.

В профессионально-квалификационном разрезе доля специалистов составляет 7,9 %, квалифицированных рабочих — 90,0 %. Интеллектуальная миграция специалистов на высокотехнологичные производства — это наиболее востребованный миграционный поток, требующий комфортных условий ведения и свободы бизнеса, академической мобильности. Интеллектуальная миграция пока носит случайный, единичный характер и имеет место при запуске нового производства, проведении технологических аудитов и консультаций, организации визитов зарубежных профессоров для чтения лекций и проведения мастер-классов, работе в представительствах зарубежных компаний. Интеллектуальную миграцию не следует противопоставлять неквалифицированной трудовой миграции. Трудовая миграция может быть как квалифицированной (в строительных отраслях, энергетике), так и неквалифицированной. Чаще всего интеллектуальная миграция представлена достаточно тонким слоем интеллигенции. Для того чтобы стать масштабным явлением, необходимо фокусироваться на создании новых рабочих мест в отраслях с высоким уровнем производительности, снижении значений показателя уровня преступности.

В 2011 г. 17 высококвалифицированных специалистов были привлечены по упрощенной схеме (сверх квоты) из 14 тыс. человек по Российской Федерации в целом (по данным Минэкономразвития РФ):

- 14 человек из Индии привлечены ООО «Норд-империал» (главные советники 4, генеральный директор — 1, директор департамента — 1, советники — 5, менеджер — 1, директор дирекции — 1);
- 3 человека привлечены в Национальный исследовательский Томский политехнический университет (2 научных сотрудника из Германии, 1 главный эксперт из Бельгии).

Регулирование притока иностранной рабочей силы в Томскую область осуществляется с учетом потребности экономики в трудовых ресурсах, их качества и обеспечения приоритетного права российских граждан на вакантные рабочие места. Привлечение иностранных работников осуществляется в муниципальные образования с низким уровнем безработицы на рабочие места, невостребованные населением региона. Кроме того, привлекаются квалифицированные специалисты из-за

рубежа для занятия теми видами трудовой деятельности, которые не могут быть обеспечены в полном объеме местными трудовыми ресурсами.

По данным Управления ФМС по Томской области в 2011 г. квота выбрана работодателями Томской области на треть от утвержденного объема. Низкий уровень освоения квоты обусловлен снижением объема выполняемых работ организациями, заявившими о потребности в строительстве и нефтегазовом секторе экономики в связи с банкротством, сменой собственника, реорганизацией, отсутствием заказов на выполнение работ. Снизились объемы добычи сырья отдельными организациями нефтегазовой отрасли, заявившими при формировании квоты о потребности в трудовых ресурсах из-за рубежа. Кроме того, изменение миграционного законодательства РФ расширило перечень профессий, на которые квотирование не распространяется (строительной и лесной отраслях). Иностранцы, получившие патенты для работы у физических лиц, зачастую фактически заняты в организациях по договорам подряда.

Анализ демографических процессов на примере Томской области показывает, что миграционная составляющая является важнейшим компонентом демографической динамики населения региона.

Для повышения интенсивности инновационных преобразований в регионе за счет миграционной привлекательности Томской области необходимо дальнейшее развитие следующих направлений:

1. Стимулирование муниципальных образований Томской области на создание и сохранение рабочих мест для добровольных переселенцев.
2. Привлечение в регион носителей высоких квалификаций.
3. Стимулирование образовательной иммиграции, с последующей интеграцией и трудоустройством в области иностранных выпускников томских вузов.
4. Развитие социальной и экологической инфраструктуры.
5. Регулирование притока квалифицированной иностранной рабочей силы в соответствии с приоритетами развития экономики.

Мало быть богатыми нефтью и газом, чтобы добиться высокой рентабельности вложений, необходим рост продолжительности жизни и решение демографических проблем. Необходимо признать угрозы демографического характера, связанные с прогнозируемой депопуляцией. В ряде регионов России благодаря проводимой социально-экономической политике, созданию благоприятных условий для развития бизнеса, для применения интеллектуальных способностей наметилась стабилизация демографического развития.

Одним из основных демографических процессов наряду с рождаемостью и естественным воспроизводством населения является миграция. На региональном уровне необходимо продолжить

разработку целенаправленных форм регулирования миграции:

- на основе достоверной информации о трудовой миграции в регионах для формирования квот по осуществлению трудовой деятельности иностранными гражданами;
- с учетом ориентации на привлечение не физической, а интеллектуальной силы из-за рубежа;
- с выявлением на территории приоритетных факторов привлекательности миграции, кото-

рые могут быть связаны с работой медицинских учреждений, дорожных служб, средним специальным образованием или преступностью;

- с сокращением теневого использования иностранных работников в частном секторе за счёт усиления соответствия выполняемой ими работы заявленной квалификации.

*Исследование выполнено при финансовой поддержке Министерства образования и науки РФ в рамках ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 годы (ГК № 12.741.11.0170).*

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года // Наследие.Ru. 1999–2012. URL: <http://www.nasledie.ru> (дата обращения: 25.09.2012).
2. Медведков В.М. Демографические прогнозы численности населения России в 2005–2050 годах // Демография.ру. Институт демографических исследований. URL: [www.demographia.ru/articles\\_N/index.html?idR=22&idArt=254](http://www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=22&idArt=254) (дата обращения: 25.09.2012).
3. Черевичко Т.В. Глобализация и современная миграция трудовых ресурсов // Известия Саратовского университета. Новая серия. Сер.: Экономика. Управление. Право. – 2009. – Вып. 1. – С. 16–22.
4. Миграция населения Томской области: Стат. сборник. – Томск: Томскстат.Т., 2012. – 52 с.

*Поступила 22.07.2012 г.*

УДК 336.71:378.09(47+57)

## БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ВУЗАМИ

И.Е. Никулина

Томский политехнический университет

E-mail: dss@tpu.ru

*Исследована роль банковской системы России в становлении и развитии инфраструктуры институтов экономики, включая высшие учебные заведения. Проанализированы проблемы банковской системы России, продолжающие быть препятствием на пути выхода российской экономики из кризиса и не способствующие развитию университетов. Приведены направления совместных финансовых интересов и точек соприкосновения коммерческих интересов банков и вузов.*

#### Ключевые слова:

Банковская система, проблемы коммерческих банков, банковские программы, услуги банков, кризис банковской системы, взаимодействие банков и вузов.

#### Key words:

Banking system, problems of private banks, bank programs, bank services, crisis of banking system, interrelation of banks and universities.

Деятельность и развитие высших учебных заведений Российской Федерации зависят от тесного взаимодействия с элементами макросреды, одними из которых являются банки, входящие в банковскую систему. Известно, что российская банковская система находится с одной стороны, в непосредственной зависимости от макроэкономической среды, а с другой, — существенно влияет на состояние этой среды, являясь элементом ее инфраструктуры. Такое положение банков в экономике обуславливается их задачей проводить расчетное обслуживание, осуществляя и поддерживая на должном уровне денежный оборот страны, а также, в силу объективных и субъективных причин, того, что банковская система выступает сейчас в качестве основного источника финансирования реального сектора экономики. Су-

ществую в условиях перманентного кризиса, банковская система России остается в стадии формирования и поиска форм управления ее деятельностью. Сейчас Россия выходит из глубокого системного кризиса, находится в поиске новых форм и подходов в социально-экономической политике, выбирает приоритеты и выстраивает концепцию развития, выявляя первоочередность решаемых задач в построении цивилизованной рыночной экономики.

В этой связи значимость последовательных мер по финансовой стабилизации России в целом и ее административных регионов неумолимо возрастает. Поскольку банковская система входит в единую экономическую систему страны, она отражает происходящие в ней изменения и потрясения. Начало XXI в. стало достаточно сложным